

тех документов и записей, которые могут быть использованы в противоправных целях или которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;

- обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов;

- вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями;

- получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях;

- на восьмичасовой сон в ночное время, в течение которого запрещается их привлечение к участию в процессуальных и иных действиях, за исключением случаев, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

- пользоваться собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;

- пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми;

- отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа - при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других подозреваемых и обвиняемых;

- заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой;

- на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей;

- участвовать в гражданско-правовых сделках.

- получать и отправлять денежные переводы;

- заключать и расторгать брак, участвовать в иных семейно-правовых отношениях в случае, если это не противоречит требованиям федерального законодательства;

- подписываться на газеты и журналы и получать их;

- получать от администрации при необходимости одежду по сезону, разрешенную к ношению в местах содержания под стражей по нормам, установленным приказом Минюста России от 03.12.2013 № 216 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах». При освобождении несовершеннолетние, не имеющие родителей, утратившие связь с родителями (лицами, их заменяющими) обеспечиваются вещевым имуществом по сезону;

- на платные телефонные разговоры при наличии технических возможностей и под контролем администрации с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда.

- при наличии соответствующих условий подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, предоставляется возможность трудиться.

Действие (бездействия) должностных лиц места содержания под стражей, связанные с несоблюдением вышеуказанных требований федерального законодательства могут быть обжалованы в органы

ПРОКУРАТУРА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

«Правовое просвещение»

ПАМЯТКА

**Особенности содержания под стражей
несовершеннолетних подозреваемых и
обвиняемых в совершении преступлений**

г. Благовещенск

2017 год

Условия содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» регулирует порядок и устанавливает условия содержания под стражей, гарантии прав и законных интересов лиц, которые в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации задержаны по подозрению в совершении преступления, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

В соответствии с требованиями указанного федерального закона несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются улучшенные материально-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания, определяемые Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205 утверждены нормы питания для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, на мирное время.

Дополнительно к установленной норме питания несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений выдаются молочные и другие продукты (на 1 человека в сутки).

Несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые содержатся под стражей отдельно от взрослых, как правило, в маломестных камерах (4 - 6 мест), расположенных в отдельных корпусах, секциях или на этажах режимных корпусов с учетом их возраста, физического развития, педагогической запущенности.

В исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести.

Все камеры обеспечиваются средствами радиовещания, а по возможности телевизорами, холодильниками и вентиляционным оборудованием.

Норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере четырех квадратных метров.

Подозреваемым и обвиняемым предоставляется индивидуальное спальное место. Им бесплатно выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы, туалетная бумага, а также по их просьбе в случае отсутствия на их лицевых счетах необходимых средств индивидуальные средства гигиены (как минимум мыло, зубная щетка, зубная паста (зубной порошок), одноразовая бритва (для мужчин), средства личной гигиены (для женщин).

Ежедневные прогулки несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых (в отличие от подозреваемых и обвиняемых достигших 18-летнего возраста) устанавливаются продолжительностью не менее двух часов.

Во время прогулок несовершеннолетним предоставляется возможность для физических упражнений и спортивных игр.

Им создаются условия для самообразования, с ними проводится культурно-воспитательная работа, оказывается социальная и психологическая помощь, а также помощь в получении начального общего, основного общего, среднего общего образования в установленном порядке.

При наличии условий несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым демонстрируются кинофильмы, для них организуется просмотр телепередач, оборудуются помещения для спортивных занятий и другого досуга, а также спортивные площадки на открытом воздухе.

Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым разрешается получать без ограничения количества посылки, вес которых не должен превышать норм, предусмотренных почтовыми правилами, а также передачи, вес которых не ограничен. Приобретать и получать учебники и школьно-письменные принадлежности, а также получать их в передачах и посылках.

Сумма денег, на которую подозреваемый или обвиняемый может приобрести товар в магазине (ларьке) СИЗО, не ограничивается.

Вместе с тем продажа табачной продукции в магазине (ларьке) СИЗО несовершеннолетним запрещена. Им также запрещается иметь табачные изделия и спички, а также получать данные предметы в посылках и передачах.

Перечень предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, а также продуктов питания, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах и приобретать по безналичному расчету предусмотрен Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утв. приказом Минюста России от 14.10.2005 № 189. Кроме того, данный перечень вывешивается в помещении СИЗО для приема передач.

В качестве меры поощрения за примерное выполнение обязанностей, соблюдение установленного порядка содержания под стражей к подозреваемым и обвиняемым могут применяться меры поощрения: досрочное снятие ранее наложенного взыскания; денежная премия за лучшие показатели в работе (за счет доходов, получаемых от труда подозреваемых и обвиняемых); а к несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым демонстрация дополнительного фильма, разрешение на дополнительное посещение помещения для спортивных занятий, а также на другие формы проведения досуга.

За невыполнение установленных обязанностей к несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым могут применяться меры взыскания: выговор; водворение в карцер на срок до семи суток. Продолжительность прогулки несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых водворенных в карцер составляет - не менее двух часов.

По общему правилу несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые также имеют право:

- получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;

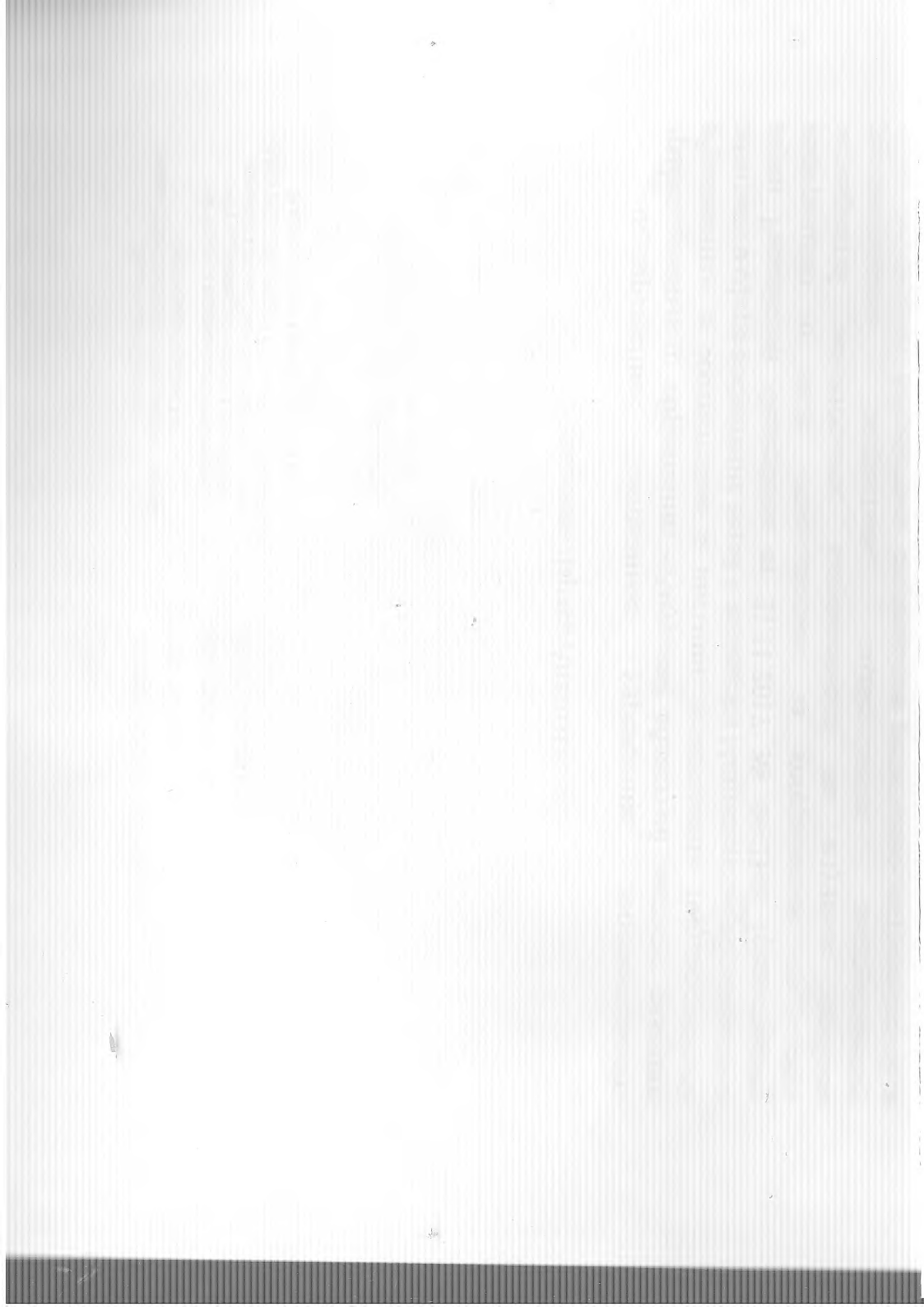
- на личную безопасность в местах содержания под стражей;

- обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;

- на свидания с защитником (с момента фактического задержания). Свидания предоставляются наедине и конфиденциально без ограничения их числа и продолжительности, за исключением случаев, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

- на свидания с родственниками и иными лицами (на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, может быть предоставлено не более двух свиданий в месяц с родственниками и иными лицами продолжительностью до трех часов каждое);

- хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо касающиеся вопросов реализации своих прав и законных интересов, за исключением



Прокуратура Амурской области
Уполномоченный по правам ребёнка в Амурской области

«Правовое просвещение»

ПАМЯТКА

**Меры по защите детей,
предупреждению правонарушений**

г. Благовещенск, 2017 г.

Меры по защите детей, предупреждению правонарушений

Раннее несвойственные проблемы для нашего общества, к сожалению, чаще проявляются в виде агрессивного поведения подростков в школе, на улице, в транспорте и дома. При этом агрессию: бурные возмущения, оскорбления, угрозы, шантажи, вплоть до применения физической силы проявляют и мальчики, и девочки.

Ежегодно регистрируются факты совершения преступлений несовершеннолетними и при их участии. Зачастую на территории нашей области реагируют также насилием. Физически развитые с применением физической силы, кто послабее, с помощью каких-либо предметов.

Согласно статистическим данным за 9 месяцев 2017 года, совершено 104 преступления несовершеннолетними и при их участии на территории области. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года, количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, составило 104 (63,2%). Возросло количество совершенных несовершеннолетними краж (с 49 до 49, + 22,5%) и разбоев (с 5 до 7, + 40%). Чаще несовершеннолетними совершались преступления в общественных местах, в том числе на улице. Каждое третье преступление совершено несовершеннолетними в состоянии опьянения. Практически половина преступлений несовершеннолетними совершена подростками, ранее совершавшими преступления.

За 9 месяцев 2017 года значительно (с 511 до 736, + 44%) увеличилось количество зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Существенно увеличилось (с 32 до 144) количество выявленных преступлений, связанных со злостным уклонением от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних (статья 157 УК РФ), которые составили более половины (60,9%) всех преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Подростки совершили 12 изнасилований, преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера и развратными действиями в отношении несовершеннолетних..

Сократилось количество совершенных в отношении несовершеннолетних умышленных убийств (3) и преступлений, связанных с умышленным причинением тяжкого вреда здоровью несовершеннолетних (2). Сократилось количество совершенных в отношении несовершеннолетних преступлений, связанных с собственностью (- 7,5%), в том числе краж, грабежей, мошенничества. Подростки от преступлений в текущем году стали 895 несовершеннолетних (54,6 + 64,1%), из них тяжкий вред здоровью причинен 19 (17, + 11,8%), погибши 18 (13, + 18,8%).

Рекомендации взрослым:

Как предупредить правонарушения несовершеннолетних, обучающихся в школе, различных негативных зависимостей, совершения и участия в правонарушениях?

Взрослым, а именно родителям, их законным представителям, необходимо быть очень внимательными к проявлениям агрессии, к изменению

проявлении замкнутости, длительного увлечения несовершеннолетних играми или просмотром информации электронных носителях.

Особое внимание поведению детей необходимо уделять с самого раннего их возраста, в отдельные периоды их физиологического развития, при возникновении конфликтов со сверстниками и взрослыми.

В каждой семье необходимо обсуждать события и проблемы прошедшего дня, каждому ребёнку уделять внимание, при возникновении конфликтных ситуаций, обсуждать их, совместно вырабатывать дальнейшую линию поведения.

Противоправные поступки, как самих несовершеннолетних, так и в отношении них, произошедшие в детском саду, школе, на тренировках, на улице оставлять нельзя. Иначе ребёнок, в отношении которого поступили несправедливо, будет чувствовать себя униженным, оскорблённым, затаит обиду и в другой раз уже он будет унижать и оскорблять кого-либо, возможно, того, кто слабее его самого.

Важно с раннего детства заботиться о физическом и духовном здоровье ребёнка. Научить его дружить, делиться, не обижаться по пустякам и не обижать других. Ребёнок твердо должен быть уверен, что у него есть защита в семье, есть близкий друг (подруга). И если нет понимания в семье, нет друзей, увлечения спортом, музыкой, чтением, то это серьёзный повод задуматься.

Случаются споры и раздоры между детьми. Всё чаще наблюдаются их конфликты уже с младших классов школы. Позже тревожные ситуации могут возникать на почве дружбы, первой влюблённости и т.д. Надо объяснять детям, что какой бы ни была обида и разочарование, нельзя замыкаться, хандрить, уходить с головой в компьютерные игры, убегать из дома, образовательного или социального заведения и т.д. С помощью педагогов нужно с малых лет объяснять детям, что за неудачами и разочарованиями обязательно будут победы, радости, минуты торжества.

В данном вопросе традиционно за воспитание детей общество спрашивает с родителей. Однако значительную часть времени ребёнок проводит в школе. И долгом учителей является не просто доносить до школьников необходимую информацию, но и быть воспитателями, психологами. Именно учитель должен забить тревогу и сообщить родителям и лицам, их заменяющим, о том, что ребёнок стал замкнут, перестал общаться со сверстниками, потерял интерес к учёбе, увлечениям, стал рассуждать о бренности жизни.

На что обращать особое внимание:

Взрослым надо обращать особое внимание на следующие моменты:

- поведение ребёнка изменилось как в худшую, так и в лучшую сторону. Например, ранее подросток не обращал внимания на свой внешний вид, а затем стал за собой усиленно следить или наоборот;
- если ребёнок постоянно увлечен социальными сетями, по утверждению психологов, как правило, это происходит в возрасте с 12 до 16 лет; слушает громкую депрессивную музыку;
- на причинение ребёнком себе физической боли (царапины, рисунки, татуировки, надписи, символы и др.).
- наличие у подростка фотографий опасных мест, людей с закрытыми лицами, погружения в воду и т.п.

- при скрытом вовлечении в какую-либо группу, подросток может высказываться о грядущем большом успехе, сосредотачиваться на каком-то одном занятии. Только доверительной беседой можно расположить к себе ребёнка, угрозы в данном случае не помогут, а лишь усугубят ситуацию.

В каждом случае необходим индивидуальный подход, а если почувствуете, что без специалистов не обойтись, то следует обратиться за советом педагога, психолога, врача.

Признаки вовлечения детей в деструктивные сайты:

Взрослых должно насторожить, если в сохраненных картинках ребёнка появляются изображения из групп, отрицающие моральные ценности, к примеру, пропагандирующие вседозволенность, курение, наркотики, ранние половые отношения, критикующие семью и школу, традиции, праздники, религию и др.

В изображениях, публикуемых на страницах социальных сетей детьми могут размещаться фотографии с изображениями унижения, оскорбления, нанесения физических страданий. Символичными являются сохранение фотографий-символов (китов, медуз, кошек, бабочек, единорогов, съемки с высоты крыш, чердаков зданий, высотных сооружений (мостов и др.); размещение стихов, афоризмов мистической направленности и пропагандирующих суицид и эвтаназию. Следует обратить внимание на круг друзей и подписчиков, изучить оставленные ребёнком комментарии в различных группах.

Внешние признаки вовлечения детей в деструктивные сайты:

Неоправданное желание несовершеннолетнего похудеть, сохранение фотографий худых девушек и юношей, и, наоборот, размещение изображений, критикующих полных людей в оскорбительных формах.

Ношение одежды преимущественно черных тонов, с негативной символикой, пропагандирующей смерть.

Рисование на руках планет, масонских и других знаков, символов, побуждение сделать татуировки.

Перекрытие на фотографиях лица руками, закрытие деталями одежды.

Копирование на страницы музыки с символикой сатанизма, мартинизма, фашизма.

Замкнутость, утаивание от родителей и близких внутренних переживаний.

Установление паролей, сокрытие информации, использование ключа для входа, постоянная очистка используемых браузеров, корзины.

Просмотр видео с пропагандой атеизма и нетрадиционной половой ориентации.

Окрашивание волос в яркие цвета, либо выбривание волос.

Использование определенного сленга в переписках и сообщениях, оставляемых в общем доступе, в комментариях.

Ведение специальных дневников с характерными рисунками и подборками, и возможными дальнейшими публикациями в сети.

Игры в определенных приложениях, в которых имеются внутренние чаты.

Важно в семье, коллективе создать благоприятную обстановку, исключить давление старших

Чаше агрессивно ведут себя, в том числе и по отношению к родителям, педагогам дети, к которым те плохо относились. Физическое и психологическое насилие может привести к агрессии и ненависти со стороны ребенка.

В случае с психологическим насилием большинство родителей даже не замечает, что наносит вред ребенку, и не понимает, за что ребенок на них обижается. Не всегда родители могут понять, какие их слова остаются незамеченными, а какие заставляют ребенка чувствовать боль. В таком случае ситуацию надо разрешать как можно скорее - родителям стоит поговорить с ребенком, понять, на что он обижается иначе это скажется на дальнейшем доверии в семье.

Насилие со стороны родителей и крайнее недоверие со стороны ребенка могут привести к серьезным психологическим проблемам у всех членов семьи. Детям, пережившим такие отношения, часто в будущем тяжело выстраивать собственные.

Излишняя опека может навредить

Если вы очень сильно беспокоитесь за своего ребенка, следите за каждым его шагом и завязываете ему шнурки вплоть до совершеннолетия, ваш ребенок вряд ли будет вам благодарен, вступив во взрослую жизнь. Такие дети очень часто начинают винить родителей во всех своих неудачах, так как они не подготавливают детей ко взрослой жизни, и те становятся несамостоятельными. Но у гиперопеки есть и другой, не менее плачевный исход: дети начинают пытаться вырваться из родительского гнезда, как только осознают, что их сверстникам дают гораздо больше свободы. Такие дети стараются вырваться, уехать, порой потом ограничиваясь несчастными звонками близким людям.

Бороться с гиперопекой тоже нужно самим родителям. Осознать, что ребенок в какой-то момент должен стать самостоятельным взрослым человеком, трудно, но придется, если вы хотите сохранить хорошие отношения с ним. Даже уже выросшему ребенку хочется чувствовать заботу, а не выслушивать лишь требования и нотации. Неприятие со стороны родителей провоцирует бунтарское поведение у подростков и скандалы в семье. Все вопросы всегда должны решаться обоюдно.

Об уголовной ответственности за доведение до самоубийства, склонение к самоубийству, организацию незаконной деятельности, в том числе с использованием сети «Интернет»

Взрослым и подросткам необходимо знать, что Уголовным кодексом РФ предусмотрена уголовная ответственность за доведение до самоубийства (ст.110 УК РФ), склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства (110.1 УК РФ), организацию деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства (110. 2УК РФ). Так, доведение лица до самоубийства или до покушения на самоубийство путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства потерпевшего -наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового либо лишением свободы на срок от двух до шести лет с лишением права занимать определенные должности

или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового. То же деяние, совершенное в отношении несовершеннолетнего, в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть "Интернет"), наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового (в ред. Федерального закона от 29.07.2017 № 248-ФЗ)

Уголовная ответственность за склонение к совершению самоубийства (ст.110.1 УК РФ) введена Федеральным законом от 07.06.2017 № 120-ФЗ). Склонение к совершению самоубийства путем уговоров, предложений, подкупа, обмана или иным способом при отсутствии признаков доведения до самоубийства - наказывается ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Содействие совершению самоубийства советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения самоубийства либо устранением препятствий к его совершению или обещанием скрыть средства или орудия совершения самоубийства -наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до четырех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до четырех лет или без такового.

Указанные деяния, совершенные в отношении несовершеннолетнего, в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть "Интернет"), - наказываются принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

Вышеуказанные деяния, повлекшие самоубийство или покушение на самоубийство несовершеннолетнего (в ред. Федерального закона от 29.07.2017 № 248-ФЗ) наказываются лишением свободы на срок от шести до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового (в ред. Федерального закона от 29.07.2017 № 248-ФЗ).

Федеральным законом от 07.06.2017 N 120-ФЗ введена статья 110.2 Уголовного кодекса РФ, предусматривающая уголовную ответственность за организацию деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства.

Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства путем распространения информации о способах совершения самоубийства или призывов к совершению самоубийства, - наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового (в ред. Федерального закона от 29.07.2017 N 248-ФЗ). То же деяние, сопряженное с публичным выступлением, использованием публично демонстрирующегося произведения, средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет"), - наказывается лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового (в ред. Федерального закона от 29.07.2017 N 248-ФЗ).

Согласно Примечанию к данной статье лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, добровольно прекратившее соответствующую преступную деятельность и активно способствовавшее раскрытию и (или) пресечению преступлений, предусмотренных статьями 110, 110.1 настоящего Кодекса или настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Данные информационные материалы должны помочь родителям, воспитателям, педагогам разрешить « трудные ситуации с несовершеннолетними.

В случае необходимости родителям, лицам их заменяющим, а также детям можно обратиться по телефону доверия: 88002000122 «Бесплатно, анонимно, круглосуточно». Также можно обратиться на сайт телефона доверия: <http://www.telefon-doveria.ru>, который начал работу с 2016 года, в том числе в социальных сетях. Сайт предоставляет возможность задать интересующие вопросы и получить квалифицированную помощь, в том числе в режиме онлайн.

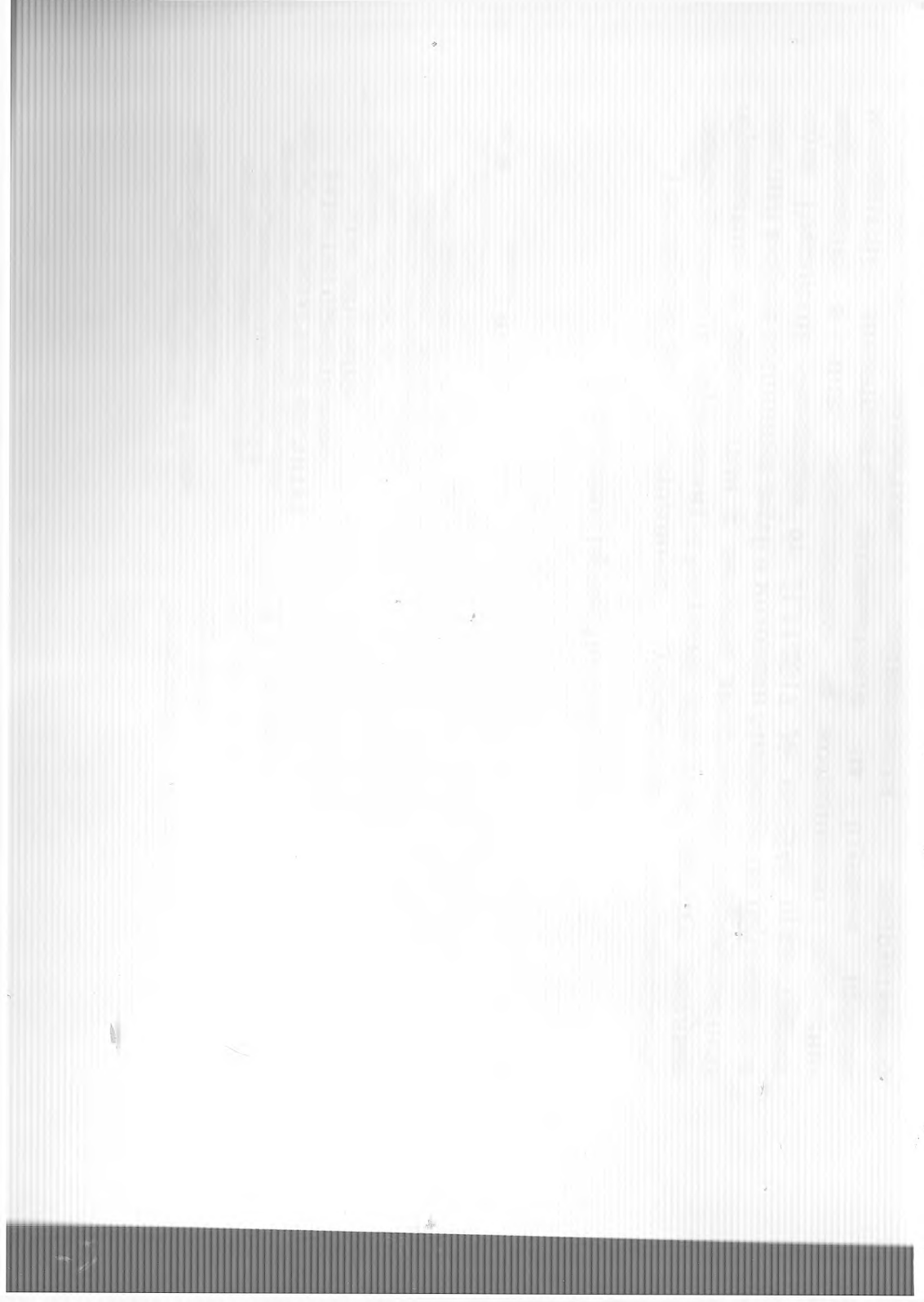
Имеется также линия помощи «Дети онлайн» - бесплатная всероссийская служба телефонного и онлайн-консультирования для детей и взрослых по проблемам безопасного использования интернета и мобильной связи: www.detionline.com, а также бесплатный федеральный номер Линии помощи «Дети онлайн» 8-800-25-000-15, на который можно позвонить с 9-00 до 18-00 по московскому времени в рабочие дни или отправить письмо по электронной почте: helpline@detionline.com

Кроме того, для родителей работает специализированный российский сайт «Я-родитель» <http://www.ya-roditel.ru>

По проблемным вопросам родителям и лицам, их заменяющим необходимо обращаться в правоохранительные органы, органы профилактики правонарушений, на которые Федеральными законами «Об основах профилактики и правонарушений несовершеннолетних» и «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» возложены обязанности по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в их числе к Уполномоченному по правам ребёнка по Амурской области и в прокуратуру области

Прокуратура Амурской области

**Уполномоченный по правам
ребёнка в Амурской области**



ПРОКУРАТУРА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

«Правовое просвещение»

ПАМЯТКА

**Правовые основы деятельности органов
профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних, в том числе органов опеки и
попечительства**

г. Благовещенск

2017 год

Правовые основы деятельности органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе органов опеки и попечительства

Основоположник русской научной педагогики Константин Ушинский говорил: «Без хороших отцов нет хорошего воспитания, несмотря на все школы, институты, пансионы. Воспитание должно оформить человека, образование – специалиста». Очевидно, какую значимую роль знаменитый педагог и писатель отводил воспитанию ребёнка в семье.

Другой известный педагог советского периода Антон Семёнович Макаренко, автор «Педагогической поэмы» высказывался: «Дети – это будущие граждане нашей страны. Им творить историю. В Книге для родителей он писал: «Могу ли я на свои плечи поднять величественную тяжесть такой необычайной ноши...». А.С. Макаренко отводил большую роль в воспитании детей их коллективному обучению, труду.

Вопросы воспитания детей, предупреждения их безнадзорности и правонарушений, защиты их прав и интересов представляются очень актуальными во все времена. К сожалению, детей надо защищать, порой даже от родителей и лиц, их заменяющих.

Вопросы защиты прав детей регулируются на международном уровне Декларацией о правах ребёнка, которая принята 20.11.1959 года Резолюцией на заседании Генеральной Ассамблеи ООН. Декларацию ратифицировали все страны мира, за исключением США и Сомали.

Позже именно этот день объявлен Указом Президента Российской Федерации Днём правовой помощи детям (20 ноября). Ежегодно (5-й год) в России проводятся мероприятия всеми органами профилактики, в целях оказания правовой помощи несовершеннолетним, выявления нарушений их прав, принятия мер по устранению нарушений законов и восстановлению прав детей.

Декларацией провозглашено, что ребёнок нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, которую должны осуществлять родители, отдельные лица, различные организации, местные власти, национальные правительства.

Обеспечивать соблюдение прав несовершеннолетних согласно российскому законодательству призваны органы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Законодательство РФ о профилактике правонарушений несовершеннолетних основывается на положениях Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве, законах и других нормативных правовых актах. К ним относятся:

Федеральный закон от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах профилактике правонарушений в Российской Федерации».

Основными задачами и принципами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

-предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

-обеспечение защиты прав и законных несовершеннолетних;

-социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

-выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

В статье 4 Федерального закона №120 и ст.5 ФЗ №182 определены органы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, к ним относятся федеральные органы власти, органы прокуратуры, органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы. В деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимает участие Уполномоченный по правам ребёнка в субъекте РФ.

Категории лиц, в отношении которых осуществляется индивидуальная профилактическая работа перечислены в ст.5 ФЗ №120.

Семейным кодексом РФ (далее СК РФ) в ст. 122 ч.1 регламентированы вопросы взаимодействия органов профилактики: о приемных семьях. Согласно ст.122 СК РФ должно осуществляться своевременное уведомление органов опеки о детях, оставшихся без попечения родителей, обследование условий жизни детей, в отношении которых поступает информация в течение 3-х рабочих дней, в течение месяца должно осуществляться устройство ребенка. Положениями ст.121 СК РФ предусмотрена обязанность направлять информацию органами профилактики.

Вопросы отображения детей регламентированы ст.77 СК РФ - при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребёнка; ч.2 ст.77 СК РФ - обязывает уведомлять прокурора.

Согласно ст.146 СК РФ опекунами детей могут назначаться только совершеннолетние, дееспособные, при отсутствии судимости, подвергающиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, указанных в законе, например, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям).

Этим же законом предусмотрено, что не позднее 1 февраля текущего года должен быть предоставлен опекунами отчет в орган опеки за предыдущий год о хранении, использовании имущества подопечного.

Органы местного самоуправления в лице органов опеки и попечительства наделены государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц в соответствии с Законом области от 25.03.2008 №10-ОЗ (в редакции от 04.03.2016) «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Амурской области, Постановлением Губернатора области от 03.08.2007 №459 и осуществляют полномочия на основании федерального и регионального

законодательства в отношении несовершеннолетних лиц, указанных в п.1,3-11,13-23,25.1,26 ст.4 указанного областного закона. На местах изданы соответствующие постановления глав об уполномоченных органах опеки и попечительства.

Полномочия органов опеки и попечительства регламентированы Федеральным законом от 24.04.2008 №48 (в редакции от 29.07.2017) «Об опеке и попечительстве». Институт опеки и попечительства следует рассматривать как способ защиты прав детей, которые утратили родительское попечение (см. комментарий к указанному закону под редакцией Куропатцкой Е.Г.).

Вопросы гарантий, защиты жилищных и имущественных прав регулируются Федеральными законами от 04.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции от 01.05.2017; от 29.02.2012 №15-ФЗ «О внесении изм. в отдельные законодательные акты РФ в части обеспечения жилыми помещениями детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Законом области от 11.04.2005 №472-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции от 11.09.2017).

Вопросы деятельности органов опеки и попечительства, межведомственного взаимодействия органов профилактики закреплены Постановлением Правительства области от 24.01.2013 №20 (в редакции от 08.08.2017) «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей».

Ведомственными нормативными правовыми актами регулируется деятельность других органов профилактики. Например, приказом МВД России от 15.10. 2013 №845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ».

Постановлением Правительства от 29.03.2000 №275 (в редакции от 02.06.2016) утверждены Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории РФ и Правила постановки на учет консульскими учреждениями РФ детей, являющихся гражданами РФ усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства».

Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 №423 (в редакции от 10.09.2015) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» регламентированы правила создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребёнка (детей) в приемной семье. Приказом Министерства образования и науки РФ от 14.09.2009 №334 определен детальный порядок реализации Правил.

Договор о приемной семье заключается в соответствии с Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утв. Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 №423 и ст. 153.1 Семейного кодекса РФ.

Согласно п. 3 Правил на воспитание в приемную семью передается ребёнок, оставшийся без попечения родителей. При этом, Правилами не исключается возможность передачи в приемные семьи детей, находящихся под опекой (попечительством). Если гражданин был назначен опекуном, то не исключается возможность заключения с этим же гражданином договора о

передаче ребёнка на воспитание в приёмную семью. Для этого необходимо одновременно прекратить опеку над ребёнком и заключить договор о его передаче (ст.152 СК РФ).

Согласно п.1 ст.121 Семейного кодекса РФ право выбора для ребёнка подходящей формы устройства принадлежит органам опеки и попечительства.

В п.10 Правил перечислены основания для заключения договора о приёмной семье. Они являются закрытыми или исчерпывающими, т.е. органы опеки не вправе требовать иные документы.

Согласно Правилам подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, в течение 10 дней со дня представления предусмотренных законодательством документов и на основании акта обследования жилья кандидата орган опеки и попечительства обязан выдать заключение о возможности или невозможности гражданина быть опекуном (приёмным родителем). Вместе с заключением заявителю возвращаются все документы, в случае, если заключение отрицательное.

Обследование условий жизни кандидата проводится органами опеки в течение 3-х дней со дня представления документов кандидатом. Также в течение 3-х дней готовится акт обследования. И со дня подписания в течение 3-х дней вручается органом опеки заявителю. Отказ оформляется мотивированным заключением. Только в этом случае заявитель получает аргументированный документ, достаточно информации о мотивах отказа и, соответственно, для обжалования отказа в суде.

Одновременно с заключением договора о приёмной семье приёмной семье следует прекратить опеку. В этих целях опекуну необходимо подать в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ заявление об освобождении его от исполнения обязанностей опекуна по уважительной причине — в связи с заключением договора о создании приёмной семьи.

К полномочиям органов местного самоуправления законодательством отнесены:

- утверждение акта об установлении опеки и попечительства;
- утверждение разрешений на расходование денежных средств свыше 9500 со счетов несовершеннолетних;
- утверждение постановлений, связанных с имуществом несовершеннолетних, связанных с изменением фамилии, снижением брачного возраста и т.д. При этом, полномочия о проведении подготовки кандидатов в замещающие родители в ряде районов переданы центрам социального обслуживания населения;
- полномочия по выдаче разрешения на вступление в брак лицам, достигшим возраста 16 лет, на изменение имени, фамилии до достижения ребёнком 14 лет;
- назначение и организация выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в приёмной семье, выполняются непосредственно органами опеки; затем утверждаются администрацией района;

Функция по сбору документов всех необходимых передана МФЦ.

При выявлении фактов семейного неблагополучия должностные лица органов системы профилактики в течение одного дня направляют в орган опеки и попечительства служебное сообщение, которое должно быть зарегистрировано и в течение 3-х дней должно быть проведено обследование семьи. При установлении факта семейного неблагополучия орган опеки и попечительства в течение одного дня принимает решение об открытии случая работы с семьей и назначает ответственного куратора случая. Далее заводится электронное личное дело в АИС «Семья и дети» и ведется дальнейшая работа с семьей.

При установлении отсутствия факта семейного неблагополучия, также составляется акт обследования жилищно-бытовых условий семьи, который хранится вместе с сообщением в книге служебных сообщений.

Должен соблюдаться принцип приоритетного устройства детей в российские семьи. В первую очередь ребёнку-сироте разыскиваются близкие родственники. Усыновление иностранными гражданами осуществляется на региональном уровне. Необходимо соблюдать преимущество родственников ребёнка на право быть опекуном перед другими лицами.

Работа представителей органов опеки должна проводиться неформально.

Прекращение опеки, расторжение договора о приемной семье оформляется постановлением главы города, района.

Опекунам, приемным родителям необходимо разъяснять их права и обязанности, в частности на государственную защиту. Согласно ст.12.1 ФЗ от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и п. 31 Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утв. Приказом министерства здравоохранения и соцразвития РФ от 23.12.2009 №1012 (далее- Порядок) право на единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в приемную семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче детей, оставшихся без попечения имеет один из усыновителей, опекунов(попечителей), приемных родителей.

Законом области от 09.06.2006 №191-ОЗ (в редакции от 11.11.2016) «О порядке назначения и выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в Амурской области;

Закон области от 09.07.2012 №70-ОЗ «О единовременной денежной выплате при передаче ребёнка на воспитание в семью».

Согласно ст.17.2 ФЗ от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и п. 80 Порядка пособие при передаче ребёнка назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 мес. со дня вынесения органом опеки и попечительства решения об установлении опеки, или со дня заключения договора о передаче ребёнка на воспитание в приемную семью.

Заявительный характер предполагает обращение.

ФЗ от 16.04.2001 №44-ФЗ (в редакции от 08.03.2015) «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», Приказ Министерства образования и науки РФ от 17.02.2015 №101 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

Приказ Минобрнауки РФ от 30.06.2008 №ИК-1105/06 «О повышении эффективности деятельности органов опеки и попечительства по профилактике социального сиротства» - методические рекомендации, в т.ч. по вопросам своевременного выявления детей, нуждающихся в помощи государства.

Органами опеки должны составляться заключения о необходимости признания ребенка нуждающимся в помощи государства с предложениями по защите его прав, заведены журналы учета кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители; осуществляться направление кандидатов в школу приемных родителей.

Посещение органами опеки и попечительства для обследования условий жизни подопечных, как отмечено выше, не должно быть формальным, и рекомендуется проводить по графику, который формируется и утверждается начальником отдела образования в соответствии с Постановлением Правительства РФ №423. Составляемые акты должны быть подписаны, в том числе акты сохранности жилых помещений, закрепленных за опекаемыми. В личных делах должны быть все документы, указанные в постановлении Правительства №423, в том числе надлежаще составленные акты регулярных проверок условий жизни подопечных, справок об их состоянии здоровья, отчетов о расходовании денежных средств и использовании имущества; разрешения на снятие денежных средств и отчеты об их использовании (на нужды несовершеннолетних).

Органы опеки обязаны своевременно принимать меры профилактического характера, в том числе в рамках обмена информацией о семейном неблагополучии, жестоком обращении с детьми между органами, и учреждениями профилактики (ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних») – о гражданах, находящихся в «группе риска».

Внеплановые проверки органами опеки проводятся по мере необходимости (на основании приказа начальника отдела образования города (района).

Приказом Минобрнауки РФ №101 от 17.02.2015 (в редакции от 17.03.2016) «Об утверждении порядка формирования, ведения и использования госбанка данных о детях, оставшихся без попечения родителей» предусмотрен трехдневный срок для направления соответствующих данных о прекращении учета детей.

Органы опеки и попечительства также вправе подать заявление в правоохранительные органы о привлечении к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления, предусмотренные главой 20 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Согласно Закону Амурской области от 25.03.2008 №10-ОЗ (в редакции от 04.03.2016) органом, осуществляющим контрольные функции за деятельностью органов опеки и попечительства, является Министерство социальной защиты населения области.

Прокуратура Амурской области